

**CITTA' DI ERACLEA**  
**PROVINCIA DI VENEZIA**  
**CORPO DI POLIZIA LOCALE**

**ANNO 2007**

**RELAZIONE DELLE ATTIVITA' SVOLTE  
DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE**

a cura di: Commissario di Polizia Locale *Domenico dott. Finotto*  
Comandante del Corpo di Polizia Locale di Eraclea-

Eraclea, 12 febbraio 2008

## - INDICE -

Premessa introduttiva	pag. 3
Attività di Polizia Stradale	pag. 4
Attività di Polizia Amministrativa	pag. 5
Attività di Polizia Giudiziaria	pag. 6
Controllo e vigilanza del territorio	pag. 7
Altri controlli e verifiche	pag. 7
Conclusioni	pag. 7

# RELAZIONE SULLE ATTIVITA' SVOLTE DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE

## PREMESSA INTRODUTTIVA

L'anno 2007 è stato il primo della "nuova gestione", dal momento che lo scrivente Comandante ha preso servizio in data 1<sup>a</sup> dicembre 2006.

La situazione emersa già dai primi mesi di gestione ha palesato numerose criticità che avevano bisogno di essere affrontate con tempestività, decisione e soluzioni innovative.

Le relazioni sindacali tra la parte pubblica, a rappresentanza dell'Amministrazione Comunale, e parte sindacale, in rappresentanza dei dipendenti comunali, si sono presentate da subito difficili e conflittuali, tant'è vero che era in corso un'agitazione sindacale che si è conclusa soltanto a fine luglio 2007, a stagione turistica già avviata e quasi conclusa.

L'attività di direzione e riorganizzazione del Corpo di Polizia Locale, quindi, oltre alle già difficili condizioni che chiunque si sarebbe trovato a dover affrontare nei primi mesi di una "nuova gestione", ha dovuto tenere in considerazione e convivere con un clima non certo favorevole all'introduzione di innovazioni di qualsiasi natura.

Una delle prime problematiche da affrontare e con la quale convivere, a quanto pare, d'ora innanzi è stata ed è la carenza di organico, sceso ai "minimi" da molti anni, dopo aver raggiunto negli ultimi anni anche 16 addetti della Vigilanza. Iniziato l'anno con 12 tra Agenti e Ufficiali di Polizia Locale compreso il Comandante, più un impiegato amministrativo, a fine 2007 è stato raggiunto il numero di 13, a seguito di una mobilità in uscita e due in entrata.

Vista tale carenza, che probabilmente diventerà "cronica" negli anni a venire, era ed è necessario *in primis* individuare soluzioni tali da consentire una razionalizzazione dei tempi e delle procedure amministrative interne per favorire l'impiego "operativo" del personale a scapito del "lavoro d'ufficio", che andava e va razionalizzato e reso più efficiente.

Proprio in questa direzione sono stati adottati i primi due provvedimenti significativi della "nuova gestione".

In particolare con la Determinazione n. 102 di data 20.03.2007 sono state disciplinate in modo innovativo le modalità di pagamento delle sanzioni pecuniarie amministrative, limitando alla sola casistica dell'art. 207 del Codice della Strada l'incasso in contanti presso il Comando (ad esempio, per i conducenti stranieri di veicoli con targa straniera), al fine di indirizzare l'utenza nella scelta tra le due modalità di pagamento a mezzo "conto corrente postale" o "versamento presso la Tesoreria Comunale".

Questa prima innovazione ha consentito di ridurre notevolmente l'afflusso del pubblico per ragioni "fondamentalmente improduttive", dato che l'incasso delle sanzioni può essere gestito con modalità diverse e più rapide rispetto all'incasso "per contanti" presso il Comando, ma soprattutto è stata così semplificata notevolmente la gestione contabile interna, se si pensa che nel corso del solo anno 2006 erano state ben 449 le quietanze di pagamento rilasciate per versamenti presso il Comando relative a verbali di violazione al Codice della Strada contro appena 85 nel 2007 (pari ad una riduzione dell'81%!), con deciso aumento di efficienza della gestione amministrativa.

Il secondo intervento innovativo ha riguardato l'adozione di un nuovo orario di ricevimento del pubblico presso il Comando - ridotto dalle precedenti 30 ore settimanali alle attuali 14 e 30 minuti (con una riduzione di circa il 50%) - che presenta due giornate di chiusura completa (mercoledì e venerdì), razionalizzazione che ha consentito un impiego assai più efficace del personale, specie durante la stagione estiva, risultando possibile una maggiore destinazione di Agenti ad impieghi "operativi" anziché amministrativi e d'ufficio.

Inoltre, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 139 del 12.07.2007 è stato approvato un Progetto per partecipare a specifico Bando Regionale in merito alla richiesta di contributo ai sensi L.R. 7 maggio 2002, n. 9 per la "promozione della legalità e sicurezza nel territorio". Tale Progetto, giunto in graduatoria tra i primi 6 dell'intera Regione Veneto, ha un valore complessivo pari ad € 57,300,00 più il 20% di I.V.A. e sarà finanziato al 50% da contributi regionali, le cui finalità sono:

- creare un presidio itinerante nel territorio del Comune di Eraclea per la realizzazione di un sistema integrato di vigilanza e sicurezza, anche grazie all'acquisto di un mezzo adibito ad Ufficio Mobile di Polizia Locale;
- realizzazione di un nuovo modello di gestione e organizzazione del Comando per una più efficiente ed efficace condivisione delle informazioni utili a garantire il controllo del territorio;

- realizzazione di iniziative di informazione e prevenzione rivolte alle fasce più deboli della popolazione per accrescere il senso di sicurezza della cittadinanza e incidere sulle problematiche del “disagio giovanile”.

Gli scopi del Progetto citato, pertanto, sono i seguenti:

- aumentare l’efficienza ed efficacia della Polizia Locale nel presidio del territorio;
- accrescere il senso di sicurezza della cittadinanza, anche attraverso campagne informative;
- incidere sulle problematiche del disagio giovanile;
- aumentare il livello di conoscenza del territorio attraverso una maggiore condivisione delle informazioni tra le Forze di Polizia operanti nel territorio comunale.

Con Determinazione n. 554 del 20.11.2007 è stato affidato ad apposita ditta qualificata, operante su tutto il territorio nazionale, il “servizio per il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante bonifica ambientale dell’area interessata da sinistri stradali”, a costo zero per l’Ente, attraverso apposita convenzione e approvazione di idoneo disciplinare operativo, che già consente da un paio di mesi al Comune di Eraclea di far fronte a qualsiasi ipotesi di inquinamento conseguente a sinistri stradali. Preme sottolineare che Eraclea è stato il primo Comune della Provincia di Venezia ad adottare tale convenzione, seguito a ruota da San Donà di Piave (cui seguirà Jesolo), che ha saputo fare da “traino” nella circostanza, a testimonianza dell’elevato livello di attenzione dedicato alla “sicurezza stradale”.

I quattro provvedimenti sopra citati rappresentano, in qualche modo, il “nuovo corso” inaugurato nel 2007 nella gestione dei servizi della Polizia Locale nei confronti del territorio, ma molte altre sono state le iniziative intraprese nel corso dell’anno, come: il “servizio di prossimità” nelle frazioni comunali, i controlli preventivi presso i pubblici esercizi e gli esercizi commerciali, i controlli presso i cantieri edili, i mezzi pubblicitari, i servizi di contrasto al commercio ambulante abusivo effettuati durante la stagione turistica lungo l’arenile, solo per elencare alcuni esempi.

Di seguito, in modo molto sintetico, vengono elencati i “numeri” più significativi delle principali attività svolte dal Corpo di Polizia Locale.

#### ATTIVITA’ DI POLIZIA STRADALE

		<u>2006</u>	<u>2007</u>
<b>Verbali elevati in totale</b>	<b>n.</b>	<b>2.498</b>	<b>2.905</b>
<b>Sanzioni pecuniarie corrispondenti</b>	<b>€</b>	<b>167.792</b>	<b>196.494</b>
di cui:			
divieti di sosta	n.	1.979	2.127
omessa revisione	n.	32	47
violazioni sulla velocità	n.	79	132
di cui con Telelaser/Autovelox	n.	57	109
passaggio col “ROSSO”	n.	13	11
omessa precedenza	n.	19	7
sorpassi irregolari	n.	4	17
distanza di sicurezza	n.	9	7
mancato utilizzo cinture di sicurezza	n.	86	54
uso cellulare durante la guida	n.	7	1
mancata assicurazione	n.	10	13
guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	4	3
violazioni sulla pubblicità (art. 23)	n.	4	2
<b>Totale punti decurtati</b>	<b>n.</b>	<b>837</b>	<b>746</b>
<b>Totale veicoli controllati</b>		<b>2.665</b>	<b>4.700</b>

		<u>2006</u>	<u>2007</u>
<u>Sanzioni accessorie</u>			
Sequestri amministrativi	n.	9	12
Sequestri penali	n.	3	1
Carte circolazione ritirate	n.	32	52
Patenti ritirate	n.	6	24
- Incidenti senza feriti	n.	39	17
- con feriti	n.	33	38
- mortali	n.	1	0
<b>Totale incidenti rilevati</b>	<b>n.</b>	<b>73</b>	<b>56</b>

Dai dati sopra riportati emerge con evidenza che l'attività di Polizia Stradale è significativamente aumentata nel 2007.

I veicoli controllati, durante i numerosi servizi in "postazione fissa", sono aumentati di oltre il 75% rispetto l'anno precedente; passando da meno di 2.700 a 4.700, con 2.000 veicoli controllati in più lungo le strade del Comune di Eraclea. Questi maggiori controlli hanno dato come esito principale l'aumento degli accertamenti di violazione legati ai documenti: le carte di circolazione ritirate per omessa revisione sono state 52 contro 32 del 2006 (+ 62%); 13 sono stati i veicoli trovati senza assicurazione contro i 10 dello scorso anno (+30%); ben 24 sono state le patenti ritirate rispetto alle 6 dell'anno precedente (+300%).

Il numero di verbali contestati e notificati è aumentato del 16%, passando da poco meno di 2.500 ad oltre 2.900; le sanzioni pecuniarie sono cresciute del 17%, sfiorando i 200.000 Euro da poco più di 160.000, superando anche le previsioni di entrata inizialmente stabilite in 170.000 Euro.

Sempre molto elevati i divieti di sosta, 2.127 contro 1.979 del 2006 (+7,4%), aumentati percentualmente meno del complesso dei verbali, a segnalare l'aumentata varietà dei controlli; molto più elevati gli accertamenti legati a violazioni di velocità, 132 contro 79 (+67%); in controtendenza, invece, il mancato uso delle cinture di sicurezza, 54 verbali contro 86 dell'anno precedente (-37%).

Durante il periodo estivo sono stati effettuati anche alcuni servizi notturni con doppie pattuglie e l'impiego dell'etilometro con finalità preventive, ma sono stati accertati anche 3 casi di guida in stato di ebbrezza/uso di sostanze psicotrope, specie in seguito ad incidenti stradali (4 casi nel 2006).

A fronte dell'aumento dell'attività di prevenzione e repressione su strada sono diminuiti gli incidenti stradali del 23%, non si sono verificati incidenti mortali, sono aumentati soltanto gli incidenti con feriti del 15%, a segnalare un primo positivo segnale dell'utilità della presenza massiccia delle pattuglie lungo le strade!

Da un confronto "storico" con gli anni precedenti, inoltre, emerge chiaramente che, per lo meno dal 2003, il numero di verbali contestati per violazioni al Codice della Strada nel 2007 rappresenta un "record" per il Comune di Eraclea, se è vero che nel 2003 i verbali furono 2.599, 2.388 nel 2004, 2.282 nel 2005 e 2.501 nel 2006.

#### **ATTIVITA' DI POLIZIA AMMISTRATIVA**

		<b>ANNO 2006</b>	<b>ANNO 2007</b>
Verbali elevati in totale		206	195
Sanzioni pecuniarie corrispondenti in €		54.938	66.289
Verbali su attività commerciali e pp.ee.	n.	267	75
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	13.968,00	14.540,00
Verbali di violazione Regolamento pubblicità	n.	21	14
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	8.652,00	5.768,00
Verbali di violazioni su aree demaniali marittime	n.	21	3
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	4.326,00	25.820,00
Verbali di violazioni su aree silvo pastorali	n.	22	5
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	2.244,00	1.575,00
Verbali di violazioni Regolamento Att. Civiche	n.	41	9
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	2.350,00	900,00

Verbali servizi veterinari	n.	9	4
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	450,00	208,00
Verbali edilizia-ambiente	n.	14	33
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	2.156,00	5.082,00
Verbali su cessioni fabbricati	n.	40	48
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	8.240,00	9.888,00
Verbali su dichiarazioni ospitalità/assunzione	n.	36	3
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	11.520,00	960,00
Verbali infortuni sul lavoro	n.	... 2	3
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	1.032,00	1.548,00

Il composito ambito della Polizia Amministrativa ha fatto registrare complessivamente 195 verbali rispetto ai 206 dell'anno precedente (dato che sottostima quello reale, in quanto non sono stati inseriti ad oggi tutti i dati relativi al 2007) con un ammontare complessivo in termini di sanzioni pecuniarie superiore ad € 66.000 e un significativo incremento del 20% rispetto all'anno precedente (€ 55.000 circa). Elevato è stato l'importo in termini di sanzioni relative alle attività commerciali e i pubblici esercizi, oltre 14.000 €, grazie all'intensa attività di controllo; elevato l'importo relativo a sanzioni per violazioni su aree demaniali marittime, ben 25.000 €; elevato anche l'importo per sanzioni in materia di edilizia e ambiente, 5.082 € a fronte di 33 verbali, specie per mancate agibilità; sempre alto l'importo per mancata comunicazione di cessione fabbricati, € 9.888 e per violazioni al Regolamento sulla Pubblicità, € 5.768. In quest'ultimo ambito, più che in altri, si è esplicitata l'intensa attività di prevenzione da parte del Comando, come risulta evidente analizzando i dati sui controlli ed accertamenti effettuati che vengono riportati di seguito.

#### ATTIVITA' DI POLIZIA GIUDIZIARIA

		ANNO 2006	ANNO 2007
Notizie di reato:	n.	17	15
- relative ad abusi edilizi	n.	4	8
- relative a reati ambientali	n.	7	1
- guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	4	3
- omicidio colposo	n.	1	0
- lesioni colpose	n.	1	0
- furto/ricettazione	n.	0	1
<u>Attività di prevenzione e controllo</u>			
totale accertamenti e controlli edilizi	n.	27	90
totale accertamenti e controlli ambientali	n.	13	52
Attività delegata da altri Organi P.G.	n.	19	29
Notifiche di P.G.	n.	n.r.	30

In relazione all'attività di Polizia Giudiziaria, Edilizia e Ambiente, spicca il rilevante aumento del numero di controlli e verifiche effettuate presso i cantieri edilizi, con finalità principalmente preventive. Infatti, rispetto i 27 sopralluoghi del 2006 sono stati effettuati ben 90 controlli di carattere edilizio nel 2007; 52 di carattere ambientale, contro appena 13 nell'anno precedente.

L'attività delegata di Polizia Giudiziaria è aumentata: da 19 a 29 le deleghe di indagine da parte della Procura e di altri Organi di P.G.; 30 sono state le notifiche di P.G. (questo dato non era stato rilevato negli anni precedenti).

Le comunicazioni di notizie di reato inoltrate all'Autorità Giudiziaria sono passate da 17 a 15, ma sono raddoppiate le C.N.R. in conseguenze dell'accertamento di abusi edilizi (da 4 a 8), mentre sono diminuiti i reati ambientali (da 7 ad 1 soltanto).

## CONTROLLO E VIGILANZA DEL TERRITORIO

Servizi effettuati a:	
CAPOLUOGO	n. 328
STRETTI	n. 143
PONTE CREPALDO	n. 185
TORRE DI FINE	n. 55
CA' TURCATA	n. 56
ERACLEA MARE	n. 265
BRIAN	n. 35
VALCASONI	n. 43

Nel 2007 è stato introdotto un nuovo servizio da parte delle pattuglie stradali, definito “servizio di prossimità”, un’anticipazione di quello che potrebbe essere il “Vigile di quartiere” e sarà implementato nell’anno in corso, grazie ai finanziamenti della Regione Veneto per il Progetto di cui si è detto sopra. Le attività di controllo sono state concentrate nelle frazioni principali (Capoluogo, Ponte Crepando, Stretti e Eraclea Mare d’estate), ma anche nelle frazioni meno abitate è stata garantita una presenza da parte delle Pattuglie a “presidio” del territorio.

## ALTRI CONTROLLI E VERIFICHE

Accertamenti e controlli:	
anagrafici	n. 886
artigianali	n. 115
commerciali e pubblici esercizi	n. 1954
anagrafe canina	n. 59
occupazioni suolo pubblico	n. 63
pubblicità	n. 128
altri accertamenti	n. 298
mercato capoluogo - servizi	n. 52
mercato Torre di Fine – servizi	n. 51
mercato Eraclea Mare – servizi	n. 16

L’intensificazione delle attività di verifica e controllo con finalità preventive ha coinvolto e riguardato sostanzialmente tutte le materie di competenza. In particolare spiccano i quasi 2.000 controlli presso i pubblici esercizi e le attività commerciali, che hanno dato esiti molto positivi in termini di maggiore rispetto degli orari di apertura/chiusura da parte degli esercenti; rilevanti sono stati anche i controlli in materia di pubblicità, ben 128.

Infine, la tradizionale attività di controllo dei tre mercati che interessano il nostro Comune è stata regolare con 52 servizi per il mercato del Capoluogo, 51 a Torre di Fine e 16 per il mercato estivo di Eraclea Mare.

## CONCLUSIONI

L’anno appena trascorso è stato caratterizzato dall’introduzione di numerose innovazioni organizzative e gestionali, che in un contesto di sostanziale stabilità del personale della Polizia Locale hanno prodotto un aumento dell’efficienza e dell’efficacia delle attività svolte, se è vero che - come documentano i dati sopra riportati - l’aumento dei controlli (attività preventiva) è stato assai più marcato del numero complessivo delle violazioni riscontrate rispetto all’anno precedente, in altri termini, la maggiore presenza nel territorio e le intense attività di prevenzione hanno fatto aumentare il tasso di legalità e rispetto delle norme.

Attraverso i “servizi di prossimità” è stato aumentato il controllo e presidio del territorio delle frazioni minori, generalmente trascurate perché lontane dai percorsi stradali più praticati.

Uno tra gli indirizzi gestionali scelti, che hanno iniziato a dare riscontri positivi già nel corso del 2007, è stato quello di favorire le attività operative ed “esterne” rispetto le attività d’ufficio, per questa ragione è stato introdotto un più penetrante controllo di gestione, che sarà implementato già nell’anno in corso, con la finalità di orientare in modo più efficace e flessibile il lavoro in una prospettiva di programmazione delle attività del Comando, individuando precisi centri di responsabilità tra il personale assegnato, graduando incarichi, competenza e responsabilità.

L’intendimento per l’anno in corso è quello di proseguire l’intensa attività di innovazione, provvedendo ad aumentare le dotazioni ed attrezzature tecnologiche del Comando, anche utilizzando “esternalizzazioni”; avviare il presidio itinerante del territorio con l’obiettivo di incrementare il livello di percezione di sicurezza da parte dei cittadini nel territorio e incidere sulla problematica del disagio giovanile utilizzando le risorse messe a disposizione dalla Regione Veneto per il Progetto adottato già nell’estate 2007.