

**CITTA' DI ERACLEA**  
**PROVINCIA DI VENEZIA**  
**CORPO DI POLIZIA LOCALE**

**ANNO 2008**

**RELAZIONE DELLE ATTIVITA' SVOLTE  
DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE**

a cura di:

Commissario di Polizia Locale *Domenico dott. Finotto*  
Comandante del Corpo di Polizia Locale di Eraclea-

Eraclea, 6 febbraio 2009

## - INDICE -

Premessa introduttiva	pag. 3
Personale in servizio della Vigilanza	pag. 4
Attività di Polizia Stradale	pag. 4
Infortunistica stradale	pag. 5
Attività di Polizia Giudiziaria	pag. 5
Attività di Polizia Amministrativa	pag. 6
Controllo e vigilanza del territorio	pag. 7
Altri controlli e attività	pag. 7
Conclusioni	pag. 7

# RELAZIONE SULLE ATTIVITA' SVOLTE DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE

## PREMESSA INTRODUTTIVA

L'anno 2008 è stato il secondo di una "nuova gestione", dal momento che lo scrivente Comandante ha preso servizio dalla fine del 2006.

Nel corso del 2008 sono state affrontate numerose "criticità" emerse già nell'anno precedente, altre lo saranno nell'anno appena iniziato, con una prospettiva sicuramente interessante e positiva.

Le relazioni sindacali tra la parte pubblica e la parte sindacale hanno assunto, nel corso dell'anno, momenti di conflittualità superiori a quelli già emersi in precedenza, con una conseguenza "visibile": non è stato possibile garantire durante la stagione estiva un servizio serale/notturno di vigilanza della Polizia Locale di Eraclea nella località turistica di Eraclea Mare, come era ormai consuetudine da anni.

L'attività di direzione e riorganizzazione del Corpo di Polizia Locale, quindi, oltre alle già difficili condizioni che chiunque si sarebbe trovato a dover affrontare nelle prime fasi di una "nuova gestione", ha dovuto tenere in considerazione lo stato delle relazioni sindacali e convivere con un clima non certo favorevole all'introduzione di innovazioni di qualsiasi natura.

Una delle problematiche prioritarie da affrontare e con la quale convivere d'ora innanzi, a quanto pare, è stata ed è la carenza di organico, sceso ai "minimi" da molti anni, dopo aver raggiunto recentemente anche 16 addetti della Vigilanza. Infatti dai 12 tra Agenti e Ufficiali di Polizia Locale, più un impiegato amministrativo, nel corso del 2008 e per la precisione dal mese di aprile, il personale è sceso a 10 unità (escluso il Comandante).

Vista tale carenza, la cui tendenza era già emersa nel corso del 2007, da un lato si è intrapresa una riorganizzazione del Corpo di Polizia Locale, dall'altro si è avviato un processo di razionalizzazione in senso più efficientista di molte procedure interne e di carattere amministrativo, al fine di recuperare "tempi di lavoro" per salvaguardare l'operatività delle attività del Comando in senso lato. Tali processi già nel corso del 2009 potranno trovare concreta attuazione in una prospettiva di alcuni anni nel corso dei quali la Polizia Locale di Eraclea sarà in grado di offrire maggiore vigilanza del territorio e "visibilità" usufruendo anche di presidi tecnologici in linea con le soluzioni attualmente disponibili per le Forze dell'ordine.

Solo per citare alcuni passaggi del processo riorganizzativo avviato nel 2008, si sottolinea che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 29.05.2008 è stato approvato il nuovo Regolamento del Corpo di Polizia Locale, che ora prevede la figura del Vice Comandante e una struttura interna organizzata in tre Sezioni, affidate ciascuna ad un ufficiale, applicando i principi di gerarchia e graduazione delle responsabilità. E' stato inoltre adottato un ambizioso Progetto per la videosorveglianza del territorio, che ha ottenuto l'approvazione e il finanziamento da parte della Regione Veneto e inizierà ad essere operativo entro l'anno 2009; è stata avviata concretamente l'esternalizzazione di importanti fasi procedurali connesse alla gestione dei verbali al Codice della Strada, come l'inserimento dati, la postalizzazione e notificazione, rendicontazione delle notifiche e del pagato, con una prospettiva di indubbio recupero di efficienza in questo ambito importante delle attività del Comando; sono stati utilizzati nell'attività di accertamento anche strumenti tecnologici nuovi per il Comando, come la "sperimentazione" del Velomatic bi-direzionale, con risultati decisamente positivi in una visione prospettica.

Ma anche le metodiche dei servizi e degli accertamenti hanno seguito la falsariga dell'anno precedente in un percorso innovativo: i controlli preventivi sulle attività commerciali e i pubblici esercizi sono stati estesi ai cantieri edilizi e ai siti "critici" in materia di conferimento dei rifiuti, questi ultimi per favorire la diffusione della raccolta differenziata e il rispetto degli oneri a carico della cittadinanza dopo la scelta dell'Amministrazione Comunale; sono aumentati i controlli di prossimità attraverso servizi "appiedati" nelle frazioni e nei centri abitati del nostro territorio, servizi che verranno implementati da quest'anno; il servizio alle scuole attraverso i "nonni vigile", confermato per il secondo anno scolastico consecutivo, ha permesso ad una pattuglia di essere presente presso le scuole medie al mattino tra i ragazzi, con lo scopo di prevenire il fenomeno del "bullismo" tra la popolazione scolastica, fornendo quindi una presenza qualificata della Polizia Locale, anche se molto altro è possibile fare in quest'ambito; sono stati intensificati i controlli sulla pubblicità e le affissioni; è stata compiuta e portata a termine una brillante operazione di Polizia Giudiziaria con l'esclusivo impiego di personale di questo Comando, che ha permesso l'identificazione, il fermo e la denuncia a piede libero di una truffatrice che operava nel nostro territorio, colta in flagrante mentre era intenta a truffare una persona, con la restituzione del "maltolto" al coraggioso malcapitato che ha utilmente collaborato nella fase delle indagini; sono state effettuate alcune operazioni congiunte con la locale

Stazione Carabinieri per l'identificazione e il controllo di cittadini "non comunitari" dimoranti nel nostro territorio, con la finalità principale della prevenzione e regolarizzazione degli stessi.

Di seguito vengono elencati alcuni dati relativi alle principali attività svolte dal Corpo di Polizia Locale confrontati ai due anni precedenti.

### PERSONALE IN SERVIZIO DELLA VIGILANZA

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
Comandante	-	1	1
Ufficiali di P.G.	3	3	3
Agenti di P.G.	10	9	7
<b>TOTALE</b> (numero prevalente)	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>11</b>

Il valore dei dati successivamente elencati va "letto" preliminarmente alla luce del personale disponibile e operante in prevalenza durante l'anno, considerando cioè gli avvicendamenti (assunzioni e mobilità in uscita) che si sono succeduti.

Se nel corso del 2006 è mancata la figura del Comandante, il numero degli Agenti era tuttavia pari a 10, contro i 9 del 2007 e appena 7 del 2008, fermo restando il numero degli Ufficiali di P.G. Complessivamente tra 2006 e 2007 il numero di addetti della Vigilanza si è stabilizzato a 13 unità.

Nel 2008, invece, dal 1^ aprile il personale in servizio si è ridotto di due unità, corrispondenti al 16% circa in meno!

A parità di risultati, quindi, si tratterebbe di aumento della produttività del personale disponibile di oltre il 18% (con 2 persone in meno – 11 – significa aver fatto la stessa mole di lavoro di 13 persone!).

### ATTIVITA' DI POLIZIA STRADALE

		<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
<b>Verbali elevati in totale</b>	<b>n.</b>	<b>2.498</b>	<b>2.905</b>	<b>2.419</b>
<b>Sanzioni pecuniarie corrispondenti</b>	<b>€</b>	<b>167.792</b>	<b>196.494</b>	<b>156.830</b>
di cui:				
divieti di sosta	n.	1.979	2.127	1.646
omessa revisione	n.	32	47	30
violazioni sulla velocità	n.	79	132	456
omessa precedenza	n.	19	7	7
sorpassi irregolari	n.	4	17	8
distanza di sicurezza	n.	9	7	4
mancato utilizzo cinture di sicurezza	n.	86	54	31
uso cellulare durante la guida	n.	7	1	3
mancata assicurazione	n.	10	13	17
guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	4	3	1
<b>Totale veicoli controllati</b>		<b>2.665</b>	<b>4.700</b>	<b>3.342</b>
<u>Sanzioni accessorie</u>				
Sequestri amministrativi	n.	9	12	10
Sequestri penali	n.	3	1	-
Patenti ritirate	n.	6	24	5

Da una prima analisi dei dati generali si registra una apparente riduzione del numero di verbali rispetto al 2007, pari a circa il 16%, mentre il numero è pressoché invariato rispetto al 2006. Se tuttavia si considera il dato della produttività del personale (2 addetti in meno rispetto ai due anni precedenti utilizzati come "parametro") si può notare, per quanto sopra argomentato, che la produttività calcolata sul dato

generale dei verbali è aumentata di circa il 2% rispetto al 2007 e del 17% rispetto al 2006 (precedente gestione).

A livello “qualitativo” è possibile osservare come siano diminuiti i verbali per divieti di sosta, 1646 nel 2008 contro 2127 e 1979 dei due anni precedenti, ma sono significativamente aumentati i verbali per violazioni connesse alla velocità, ben 456 nel 2008 contro 132 nel 2007 e appena 79 nel 2006, a dimostrazione della moltiplicazione del numero di servizi di controllo in postazione fissa della velocità con finalità soprattutto preventive ( 5 patenti ritirate nel 2008 contro le 24 del 2007 e 6 dell’anno precedente). Sempre molto elevato il numero di veicoli controllati: 3342 nel 2008.

### INFORTUNISTICA STRADALE

		<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
- Incidenti senza feriti	n.	39	17	20
- con feriti	n.	33	38	20
- mortali	n.	1	0	0
<b>Totale incidenti rilevati</b>	<b>n.</b>	<b>73</b>	<b>56</b>	<b>40</b>

Un dato estremamente positivo, che ha confermato la tendenza già registrata lo scorso anno, è la significativa diminuzione degli incidenti stradali rilevati, in “controtendenza” rispetto alle medie nazionali.

Infatti, se nel 2006 complessivamente erano stati rilevati 73 incidenti stradali dalle pattuglie di questo Corpo di Polizia Locale, nel 2007 erano diminuiti a 56, con una riduzione percentuale già significativa del 23%. Nel 2008 da 56 sono diminuiti ad “appena” 40, pari ad un “notevole” – 28%!

Come nel 2007, inoltre, non si sono verificati “eventi” mortali; gli incidenti con feriti sono pressoché dimezzati (da 38 del 2007 a 20 dello scorso anno); infine i sinistri con soli danni a cose sono leggermente aumentati da 17 a 20, a segnalare una riduzione della “gravità” degli incidenti rilevati. Il dato significativamente più positivo del 2008 è proprio la riduzione di ben il 47% degli incidenti con feriti rispetto all’anno precedente e comunque del 40% rispetto al 2006 (da 33 a 20)!

Dalla tendenza sopra evidenziata sembra palese un nesso di causalità legato all’aumento dei controlli della velocità in postazione fissa (con Teleser e Velomatic), oltre ai numerosi controlli documentali effettuati in tutto il territorio comunale. La visibilità e la presenza delle pattuglie lungo le strade più trafficate si è dimostrato un deterrente per i comportamenti “illeciti” rispetto alle norme sulla circolazione stradale e un fattore di prevenzione degli incidenti di efficacia innegabile.

### ATTIVITA' DI POLIZIA GIUDIZIARIA

		<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
<u>Notizie di reato:</u>	n.	17	15	5
- relative ad abusi edilizi	n.	4	8	1
- relative a reati ambientali	n.	7	1	0
- guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	4	3	1
- omicidio colposo	n.	1	0	0
- lesioni colpose	n.	1	0	0
- furto/ricettazione/truffa	n.	0	1	1
- minaccia pubblico ufficiale	n.	0	0	1
- uso improprio armi bianche	n.	0	0	1
<u>Attività di prevenzione e controllo</u>				
totale accertamenti e controlli edilizi	n.	27	90	111
totale accertamenti e controlli ambientali	n.	13	52	233
Attività delegata da altri Organi P.G.	n.	19	29	22
Notifiche di P.G.	n.	n.r.	30	20

In relazione all'attività di Polizia Giudiziaria, Edilizia e Ambiente, spicca il notevole incremento dei controlli effettuati presso i cantieri edilizi, con finalità principalmente preventive. Infatti, rispetto ai 27 sopralluoghi del 2006 e ai 90 del 2007, sono stati effettuati ben 111 sopralluoghi di carattere edilizio nel 2008 con finalità preventiva; ben 233 di carattere ambientale, contro 52 dell'anno precedente e appena 13 del 2006 (gestione precedente).

Le indagini delegate dall'Autorità Giudiziaria o da altri Organi di P.G. sono state 22 nel 2008 (erano state 29 nel 2007 e 19 l'anno precedente); infine 20 le notifiche di P.G. contro 30 del 2007 (questo dato non era stato rilevato negli anni precedenti).

Le comunicazioni di notizie di reato inoltrate all'Autorità Giudiziaria sono passate da 15 a 5, ottimo indicatore di un sostanziale aumento del tasso di legalità, in particolare le denunce per "abusi edilizi" sono risultate una soltanto contro le 8 dell'anno precedente (e 4 del 2006), come effetto dell'aumento del numero dei sopralluoghi con carattere preventivo (come detto ben 111!). Non si sono rilevati nell'anno reati ambientali, ma i sopralluoghi sono stati ben 233 e, forse, il nesso di causalità, anche in questo caso, dimostra l'efficacia dell'attività di prevenzione svolta. Si sottolinea, come detto nella premessa introduttiva, la brillante operazione che ha portato all'identificazione, il fermo e la denuncia a piede libero di una truffatrice che operava ad Eraclea e nei Comuni limitrofi.

### ATTIVITA' DI POLIZIA AMMISTRATIVA

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
Verbali elevati in totale	206	195	294
Sanzioni pecuniarie corrispondenti in €	54.938	66.289	105.072
Verbali su attività commerciali e pp. ee.	n. 267	75	23
Verbali di violazione Regolamento pubblicità	n. 21	14	74
Verbali di violazioni su aree demaniali marittimo	21	3	5
Verbali di violazioni su aree silvo pastorali	n. 22	5	7
Verbali di violazioni Regolamento Att. Civiche	n. 41	9	21
Verbali servizi veterinari	n. 9	4	11
Verbali edilizia-ambiente	n. 14	33	11
Verbali su cessioni fabbricati	n. 40	48	38
Verbali su dichiarazioni ospitalità/assunzione	n. 36	3	26
Verbali infortuni sul lavoro	n. ... 2	3	13

Il composito ambito della Polizia Amministrativa ha fatto registrare complessivamente ben 294 verbali di contestazione di violazione rispetto ai 195 dell'anno precedente, con un incremento di ben il 50%! Anche l'ammontare complessivo in termini di sanzioni pecuniarie ha fatto registrare un aumento percentuale a due cifre, se è vero che da € 66.289 del 2007 l'ammontare in termini di sanzioni pecuniarie amministrative è risultato di € 105.072 con un incremento del 58,50% rispetto all'anno precedente (€ 55.000 circa).

Tale incremento, che crea una evidente "discontinuità" con il passato, è frutto delle nuove metodiche di presidio del territorio, ora basato su una presenza costante e coordinata delle pattuglie in tutte le frazioni del territorio, i controlli preventivi su tutte le attività, che se nel 2007 si erano concentrate sul commercio e i pubblici esercizi, nel 2008 sono stati estesi ai cantieri edilizi e ai siti "sensibili" a problematiche di carattere ecologico-ambientale (raccolta differenziata, abbandoni incontrollati di rifiuti, discariche "a cielo aperto", etc.), alla pubblicità e le pubbliche affissioni.

Dalla "lettura" dei dati, infatti, si può notare che le violazioni riscontrate su attività commerciali e pubblici esercizi sono drasticamente diminuite, da 75 a 23, a dimostrazione che l'intensa attività di controllo del 2007 ha registrato un importante risultato in termini di aumento del "tasso di legalità"!

Invece sono significativamente aumentate le violazioni al Regolamento sulla pubblicità e le pubbliche affissioni, passate da 14 a 74, come conseguenza delle attività di controllo, stabilite proprio in sede di Piano Esecutivo di Gestione.

Sono aumentate anche le violazioni al Regolamento sulle Attività Civiche, passate da 9 a 21; le violazioni su dichiarazioni di ospitalità e assunzione, da 3 a ben 26; i verbali in materia di infortuni sul lavoro, da 3 a 13; sono diminuite, invece, le violazioni su cessione fabbricati, da 48 a 38 e i verbali in tema di edilizia e ambiente, da 33 a 11.

## CONTROLLO E VIGILANZA DEL TERRITORIO

	<u>2007</u>	<u>2008</u>
Servizi effettuati a:		
CAPOLUOGO	n. 328	357
STRETTI	n. 143	159
PONTE CREPALDO	n. 185	183
TORRE DI FINE	n. 55	91
CA' TURCATA	n. 56	101
ERACLEA MARE	n. 265	339
BRIAN	n. 35	86
VALCASONI	n. 43	78

Nel 2007 era stato introdotto il c.d. "servizio di prossimità", proseguito e confermato nell'anno 2008, che ha previsto il pattugliamento "appiedato" nei centri abitati delle frazioni del territorio comunale da parte delle pattuglie stradali, con il compito di verificare non soltanto eventuali divieti di sosta, ma anche il rispetto degli orari di apertura/chiusura dei pubblici esercizi, eventuali anomalie al patrimonio pubblico, segnalazioni da fare ad altri uffici comunali o ad altri soggetti, etc., con il fine di accrescere la percezione di sicurezza da parte della cittadinanza.

## ALTRI CONTROLLI E ATTIVITA'

	<u>2007</u>	<u>2008</u>
Accertamenti e controlli:		
anagrafici	n. 886	1.046
sgombero campi nomadi	n. 4	5
artigianali	n. 115	102
commerciali e pubblici esercizi	n. 1954	1460
anagrafe canina	n. 59	53
occupazioni suolo pubblico	n. 63	31
pubblicità	n. 128	223
altri accertamenti	n. 298	300
mercato capoluogo - servizi	n. 52	52
mercato Torre di Fine - servizi	n. 51	48
mercato Eraclea Mare - servizi	n. 16	19

L'intensificazione delle attività di verifica e controllo con finalità preventive ha coinvolto e riguardato sostanzialmente tutte le materie di competenza. In particolare spiccano i 1.460 controlli presso i pubblici esercizi e le attività commerciali, numero significativamente elevato dopo l'attività iniziata nel 2007, come è noto, che ha dato il brillante risultato di cui sopra si è detto in termini di aumento del "tasso di legalità". Sono significativamente aumentati i controlli anagrafici volti all'accertamento di "nuove residenze", passati da 886 a 1.046, con numerose istanze inoltrate al competente ufficio comunale per avviare le procedure per la cancellazione anagrafica; gli accertamenti su cartelli e mezzi pubblicitari, passati da 128 a ben 223; sostanzialmente stabili gli altri dati, con l'eccezione del rilascio di pareri per occupazioni sul pubblico, passate da 63 a 31.

E' proseguita, inoltre, la tradizionale attività di vigilanza e controllo nei tre mercati che interessano il nostro Comune: 52 servizi per il mercato del Capoluogo, 48 a Torre di Fine e 19 per il mercato estivo di Eraclea Mare.

## CONCLUSIONI

L'anno 2008, nonostante alcune "ombre" legate alle relazioni sindacali e alla riduzione dell'organico, ha tuttavia palesato significativi elementi positivi lungo una direzione prospettica già tracciata con precisione.

Dal punto di vista “operativo” sono aumentati complessivamente i controlli (attività di prevenzione); sul fronte della repressione, se si è registrata una flessione dei verbali di violazione al Codice della Strada, esplosivo è stato l’aumento delle violazioni amministrative accertate (circa il 50% in più) e l’introito delle sanzioni pecuniarie in questo ambito più che compenserà la riduzione delle sanzioni “stradali”.

Il mantenimento dei “servizi di prossimità” ha consentito di mantenere alto il controllo e presidio del territorio delle frazioni minori, generalmente trascurate perché lontane dai percorsi stradali più praticati.

Si è insistito, inoltre, su uno degli indirizzi gestionali scelti già nell’anno precedente, ossia quello di favorire le attività operative rispetto alle attività d’ufficio, ragion per cui si è dato avvio ad una importante c.d. fase di “esternalizzazione” di alcune procedure riguardanti la verbalizzazione (inserimento dati, postalizzazione, rendicontazione, etc.), che permetterà un aumento di efficienza recuperando personale da adibire ad impieghi “operativi”.

Grazie all’approvazione da parte della Regione del Veneto del Progetto per la videosorveglianza del territorio comunale, anche il Comando di Polizia Locale di Eraclea si doterà di uno strumento tecnologicamente avanzato e in linea con i livelli qualitativamente più elevati di servizio di tutta la Regione, oltre a fornire maggiore controllo e indirettamente sicurezza alla cittadinanza di Eraclea.

I miglioramenti organizzativi e procedurali già attuati nel 2008 proseguiranno nel 2009, anno iniziato con due unità in meno dello stesso periodo del 2008, a significare già in queste cifre l’aumento operato in termini di efficacia ed efficienza.

Di fronte a tali risultati e prospettive lo scrivente non può che ringraziare tutto il personale in forza al Comando per l’impegno e il lavoro svolto con sacrificio e abnegazione quotidiana, pur in presenza di alcune criticità che sono note, prima di tutte, appunto, la riduzione sostanziale del personale.