

CITTA' DI ERACLEA
PROVINCIA DI VENEZIA
CORPO DI POLIZIA LOCALE

ANNO 2009

**RELAZIONE DELLE ATTIVITA' SVOLTE
DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE**

a cura di:

Commissario di Polizia Locale *Domenico dott. Finotto*
Comandante del Corpo di Polizia Locale di Eraclea-

Eraclea, 1^ febbraio 2010

- INDICE -

Premessa introduttiva	pag. 3
Personale in servizio della Vigilanza	pag. 4
Attività di Polizia Stradale	pag. 4
Infortunistica stradale	pag. 5
Attività di Polizia Giudiziaria	pag. 5
Attività di Polizia Amministrativa	pag. 6
Controllo e vigilanza del territorio	pag. 7
Altri controlli e attività	pag. 7
Conclusioni	pag. 8

RELAZIONE SULLE ATTIVITA' SVOLTE DAL CORPO DI POLIZIA LOCALE

PREMESSA INTRODUTTIVA

L'anno 2009 è stato il terzo della "nuova gestione", che è iniziata di fatto nel 2007. Se il 2008 era stato caratterizzato da alcune "criticità" legate soprattutto alle relazioni sindacali, tanto che nel corso dell'estate 2008 non era stato possibile garantire il c.d. "terzo turno", necessario in una località balneare come Eraclea Mare, l'anno appena trascorso è stato caratterizzato dalla "innovatività" di alcuni processi e di metodologie che proiettano il Comando di Polizia Locale di Eraclea verso un modo più moderno, efficiente ed efficace di "fare Sicurezza" sul territorio.

Le relazioni sindacali tra la parte pubblica e le rappresentanze dei lavoratori hanno raggiunto un momento di composizione, tanto che è stato possibile effettuare il c.d. "terzo turno" nel periodo 15 giugno – 15 settembre, che ha permesso di presidiare in particolar modo la località turistica di Eraclea Mare nelle ore serali (fino alle 24.00), laddove è richiesta in particolare la presenza della Polizia Locale lungo via Dancalia, che diviene Zona a Traffico Limitato, con tutte le problematiche che ne discendono.

Una delle problematiche rimaste da affrontare, tuttavia, è la carenza di organico, rimasto ai "minimi" da molti anni, dopo aver raggiunto in un recente passato anche 16 addetti della "Vigilanza". Infatti nel corso del 2009 il personale è rimasto pari a 10 unità, escluso il Comandante e una dipendente "amministrativa".

Data la perdurante carenza di organico, si è agito sia dal lato della riorganizzazione del Corpo di Polizia Locale, tant'è che a fine anno è stata approvata una deliberazione di Giunta Comunale che ha modificato il Regolamento del Corpo, sia dal lato dell'efficienza tecnologica e metodologica, grazie per esempio al Progetto cofinanziato dalla Regione Veneto che era stato presentato nel 2007 e portato a compimento nel 2009, ma suscettibile di una metodica del tipo "working in progress". Dal punto di vista delle attrezzature e delle dotazioni, sempre con i fondi regionali, è stato possibile acquistare un "Ufficio Mobile", che consentirà sempre più un efficace presidio itinerante del territorio e che verrà ulteriormente dotato di tecnologie e strumenti in grado di assistere ed elevare professionalmente il lavoro delle Pattuglie Stradali; nella fase finale dell'anno, inoltre, è stata ultimata una prima versione del "manuale organizzativo e di gestione", che è stato già aggiornato e il cui aggiornamento proseguirà nel 2010 e verrà gradualmente attuato, applicato e tradotto in nuove metodiche di organizzazione quotidiana del lavoro e delle procedure interne, allo scopo di permettere una migliore circolazione dell'informazione all'interno del Comando e di uniformare in prospettiva procedure, stampati e protocolli operativi al fine di "fare rete" con gli altri uffici del Comune, con le altre Forze di Polizia e tutti gli Enti ed Organi istituzionali che entrano in contatto con il Corpo di Polizia Locale, al fine di elevare l'efficacia degli interventi sul territorio, il livello qualitativo del servizio e il rapporto con la popolazione trasmettendo un senso di maggiore sicurezza.

Il servizio di vigilanza presso i plessi scolastici da parte di tre incaricati, i c.d. "Nonni Vigile", divenuto ormai una consuetudine dal 2007, è stato affidato dalla fine del 2009 ad una cooperativa sociale, che ne gestirà gli aspetti burocratici del rapporto di lavoro, rimanendo invece gli aspetti operativi sotto la direzione del Comando, in un'ottica di ricerca dell'efficienza amministrativa.

Intensa, inoltre, è stata l'attività di "progettazione" nell'ambito delle opportunità di cofinanziamento offerte dalla Regione Veneto. Già si è detto del Progetto 2007, già finanziato e portato a conclusione nel corso del 2009; ma molto impegno è stato profuso nell'ambito del Progetto per la videosorveglianza del territorio, che aveva ottenuto l'approvazione e il finanziamento da parte della Regione Veneto nel corso del 2008. Infatti, proprio a fine 2009, è stata approvata la modifica progettuale e la conseguente proroga al 30.06.2010 - dopo aver consultato e coinvolto le Forze di Polizia operanti nel territorio comunale - del Progetto per la videosorveglianza, elevandone i contenuti tecnologici e le possibilità di impiego efficace anche in un'ottica di realizzazione "a stralci" del Progetto medesimo. Inoltre, anche il Progetto presentato nel corso del 2009 ha trovato apprezzamento da parte della Regione Veneto, ottenendo il richiesto finanziamento; esso permetterà di acquisire strumenti come l'etilometro, un Telelaser di nuova concezione, il Velomatic bi-direzionale e altri strumenti e dotazioni utili per contrastare gli eccessi di velocità e l'abuso di sostanze alcoliche alla guida in un'ottica di repressione di queste specifiche violazioni.

L'affidamento in outsourcing di numerose fasi procedurali connesse alla gestione dei verbali al Codice della Strada, inoltre, dopo una fase di sperimentazione, è divenuta metodo "ordinario" per affrontare la carenza di organico e la necessità di maggiore operatività delle Pattuglie Stradali.

Sono stati mantenuti quei servizi e quelle tipologie di accertamento introdotte/i negli anni precedenti con un'ottica di "prevenzione", come i controlli sulle attività commerciali e i pubblici esercizi, sui cantieri

edilizi e i siti “critici” in materia di conferimento dei rifiuti, questi ultimi per elevare il livello di diffusione e rispetto della raccolta differenziata a seguito della scelta fatta dall’Amministrazione Comunale; sono stati mantenuti i controlli di prossimità attraverso servizi “appiedati” nelle frazioni e nei centri abitati del nostro territorio, che tuttavia dovranno essere potenziati e resi più efficaci dal 2010; è proseguita l’attività di controllo e accertamento sulla pubblicità e le pubbliche affissioni; infine, è stata intensificata l’attività di controllo dell’arenile, sia con riferimento al commercio ambulante abusivo (con alcune operazioni congiunte con la Polizia Provinciale, i Carabinieri e un paio di operazioni “InterForze”), sia degli attività in regime di concessione demaniale.

Di seguito vengono elencati alcuni dati relativi alle principali attività svolte dal Corpo di Polizia Locale confrontati principalmente con l’anno precedente.

PERSONALE IN SERVIZIO DELLA VIGILANZA

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
Comandante	-	1	1	1
Ufficiali di P.G.	3	3	3	3
Agenti di P.G.	10	9	7	7
TOTALE (numero prevalente)	13	13	11	11

Il valore dei dati successivamente elencati va “letto” preliminarmente alla luce del personale disponibile e operante in prevalenza durante l’anno, considerando cioè gli avvicendamenti (assunzioni e mobilità in uscita) che si sono succeduti.

Se nel corso del 2006 è mancata la figura del Comandante, il numero degli Agenti era tuttavia pari a 10, contro i 9 del 2007 e appena 7 del 2008 e 2009, fermo restando il numero degli Ufficiali di P.G. Complessivamente tra 2006 e 2007 il numero di addetti della Vigilanza si è stabilizzato a 13 unità.

Nel 2008, invece, dal 1^a aprile il personale in servizio si è ridotto di due unità, corrispondenti al 16% circa in meno, situazione che perdura tuttora!

ATTIVITA' DI POLIZIA STRADALE

		<u>2008</u>	<u>2009</u>
Verbali elevati in totale	n.	2.419	1.735
Sanzioni pecuniarie corrispondenti	€	156.830	116.608
di cui:			
divieti di sosta	n.	1.646	1.509
omessa revisione	n.	30	16
violazioni sulla velocità	n.	456	58
omessa precedenza	n.	7	6
sorpassi irregolari	n.	8	2
distanza di sicurezza	n.	4	4
mancato utilizzo cinture di sicurezza	n.	31	18
uso cellulare durante la guida	n.	3	7
mancata assicurazione	n.	17	14
guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	1	1
Totale veicoli controllati		3.342	1.275
<u>Sanzioni accessorie</u>			
Sequestri amministrativi	n.	10	14
Sequestri penali	n.	-	3
Patenti ritirate	n.	5	9
Decurtazioni punti			1.244 (a 322 patenti)

Da una prima analisi dei dati generali si registra una apparente riduzione del numero di verbali rispetto al 2008, pari a circa il 28% corrispondenti a 684 verbali e minori sanzioni pecuniarie per circa € 40.000, pari al 25% circa. Se tuttavia si considerano le 148 violazioni accertate in via Lungomarina principalmente nel corso dell'estate e classificate come sanzioni pecuniarie amministrative, tale importo assomma a circa € 30.488, colmando quasi totalmente il divario rispetto all'anno precedente. Di seguito sarà evidente, inoltre, come l'incremento delle sanzioni pecuniarie amministrative ha più che compensato il minore introito per violazioni al Codice della Strada, ma comunque è stato pressochè raggiunto l'obiettivo posto in sede di P.E.G. 2009, pari ad € 120.000.

A livello "qualitativo" è possibile osservare come siano rimasti sostanzialmente stabili i verbali per divieti di sosta, passati da 1646 nel 2008 a 1.509 nel 2009, ma sono significativamente diminuiti i verbali per violazioni connesse alla velocità, soltanto 58 contro 456 del 2008, a causa della mancanza di una strumentazione come Autovelox o Velomatic che consenta il rilievo della velocità anche a posteriori, oltre al solo Telelaser, che verrà acquisita nel corso del 2010 nell'ambito del Progetto cofinanziato dalla Regione Veneto per il 2009.

INFORTUNISTICA STRADALE

		<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
- Incidenti senza feriti	n.	17	20	14
- con feriti	n.	38	20	23
- mortali	n.	0	0	1
Totale incidenti rilevati	n.	56	40	38

Un dato estremamente positivo, registrato già lo scorso anno, è la tendenza alla riduzione del numero degli incidenti stradali complessivo.

Infatti, se nel 2007 complessivamente erano stati rilevati 56 incidenti stradali dalle pattuglie di questo Corpo di Polizia Locale, nel 2008 erano diminuiti a 40, con una riduzione percentuale del 28%. Nel 2009 da 40 sono diminuiti a 38, pari ad una ulteriore diminuzione del 5%

Purtroppo nel 2009 è stato rilevato un incidente mortale, inoltre gli incidenti con feriti sono aumentati da 20 a 23, mentre i sinistri con soli danni a cose sono diminuiti da 20 a 14.

ATTIVITA' DI POLIZIA GIUDIZIARIA

		<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
<u>Notizie di reato:</u>	n.	15	5	20
- relative ad abusi edilizi	n.	8	1	8
- relative a reati ambientali	n.	1	0	0
- rifiuto indicazione identità	n.	0	0	1
- omissione di soccorso	n.	0	0	1
- guida in stato di ebbrezza/sostanze psicotrope	n.	3	1	1
- omicidio colposo (CdS)	n.	0	0	1
- altri reati connessi al CdS	n.	0	0	1
- furto/ricettazione/truffa	n.	1	1	2
- minaccia pubblico ufficiale	n.	0	1	0
- uso improprio armi bianche	n.	0	1	0
- Codice della Navigazione	n.	0	1	1
- Art. 14, comma 5-ter, D.Lgs. 286/98	n.	0	0	1
- Art. 10-bis D.Lgs. 286/98	n.	0	0	1
- Art. 279, comma 1, D.Lgs. 152/06	n.	0	0	1
- Art. 192 comma 2 e 256 comma 2 D.Lgs.152/06	n.	0	0	1

Attività di prevenzione e controllo

totale accertamenti e controlli edilizi	n.	90	111	112
totale accertamenti e controlli ambientali	n.	52	233	150
Attività delegata da altri Organi P.G.	n.	29	22	14
Notifiche di P.G.	n.	30	20	15

In relazione all'attività di Polizia Giudiziaria svolta dal Comando di Polizia Locale spicca l'aumento delle comunicazioni di notizia di reato trasmesse all'A.G., passate da 5 del 2008 a 20, con un significativo aumento degli abusi edilizi accertati, da 1 ad 8, e numerose altre tipologie di reato connesse al Codice della Strada, ma anche al D.Lgs. 286/98 "Testo Unico sull'immigrazione", con un arresto e un Decreto di espulsione.

E' proseguita l'attività di controllo preventivo presso i cantieri edilizi, con finalità principalmente preventive, infatti sono stati effettuati 112 controlli (111 nel 2008); anche gli accertamenti di carattere ambientale sono stato 150 e 233 nel 2008.

Le indagini delegate dall'Autorità Giudiziaria o da altri Organi di P.G. sono state 14 nel 2009 ed erano state 22 nel 2008; infine 15 le notifiche di P.G., erano state 20 nel 2008.

ATTIVITA' DI POLIZIA AMMISTRATIVA

		<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
Verbali elevati in totale		195	294	343
Sanzioni pecuniarie corrispondenti in €		66.289	105.072	115.367
Verbali su commercio, pp.ee. e annona	n.	75	23	21
Verbali di violazione Regolamento pubblicità	n.	14	74	25
Verbali di violazioni su aree demaniali marittimo		3	5	5
Verbali di violazione Regolamento Demanio	n.	//	//	142
Verbali di violazioni su aree silvo pastorali	n.	5	7	10
Verbali di violazioni Regolamenti Comunali	n.	9	21	32
Verbali per violazioni veterinarie	n.	4	11	21
Verbali edilizia-ambiente	n.	33	11	22
Verbali su cessioni fabbricati	n.	48	38	47
Verbali su dichiarazioni ospitalità/assunzione	n.	3	26	18
Verbali infortuni sul lavoro	n.	3	13	n.d.

Il composito ambito della Polizia Amministrativa ha fatto registrare complessivamente ben 343 accertamenti di violazione, contro 294 verbali nel 2008 e 195 del 2007. L'incremento sul 2008 del numero dei verbali è stato del 16,7% dopo che nel 2008 l'incremento era stato del 50% rispetto al 2007. Anche l'ammontare delle sanzioni pecuniarie amministrative corrispondenti a detti verbali è passato da 105.000 ad oltre 115.000 €, con un incremento di oltre 10.000€ in termini monetari e di circa il 10% rispetto all'anno precedente, considerando che l'obiettivo fissato nel Bilancio di previsione 2009 è stato in € 30.000, che hanno più che compensato il minore introito rispetto al dato di Bilancio relativo alle sanzioni pecuniarie derivanti dal CdS.

L'incremento delle sanzioni amministrative accertate e contestate ha segnato una evidente "discontinuità" con il passato, grazie ad un nuovo modo di presidiare il territorio, basato su una presenza delle Pattuglie costante, pianificata nell'arco della settimana e coordinata dal Comando, con controlli preventivi che stanno abbracciando tutte le attività, mentre nel 2007 (primo anno di gestione) si erano concentrate sul commercio e i pubblici esercizi.

Dalla "lettura" dei dati, infatti, si può notare che le violazioni riscontrate su attività commerciali, pubblici esercizi e mercati sono ulteriormente diminuite rispetto al 2008, infatti sono state 21 contro 23, mentre nel 2007 ben 75 (dato che in quell'anno erano iniziati i controlli "a tappeto"). L'effetto deterrente si è trasformato in prevenzione, ossia, si è realizzato un effetto virtuoso della Vigilanza preventiva degli accertamenti di Polizia Amministrativa. Qualcosa di simile si è riscontrato in merito alle violazioni sulla Pubblicità e le Affissioni, se è vero che dalle 74 violazioni del 2008 si è passati a 25 verbali.

Ben 142 sono state le violazioni sul Regolamento del Demanio, frutto di una costante presenza delle Pattuglie disponibili nella località balneare di Eraclea Mare; sono nuovamente aumentate le violazioni per

irregolare comunicazione di cessioni fabbricato, passate da 38 a 47 quasi come nel 2007; sono diminuiti i verbali per dichiarazioni di ospitalità/assunzione, da 26 a 18, forse anche per effetto delle novità normative intervenute.

CONTROLLO E VIGILANZA DEL TERRITORIO

	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
Servizi effettuati a:			
CAPOLUOGO	n. 328	357	433
STRETTI	n. 143	159	249
PONTE CREPALDO	n. 185	183	266
TORRE DI FINE	n. 55	91	203
CA' TURCATA	n. 56	101	189
ERACLEA MARE	n. 265	339	420
BRIAN	n. 35	86	176
VALCASONI	n. 43	78	165

Nel 2007 era stato introdotto il c.d. “servizio di prossimità”, proseguito e confermato nell’anno 2008 e ovviamente nel 2009, che ha previsto il pattugliamento “appiedato” nei centri abitati delle frazioni del territorio comunale da parte delle pattuglie stradali, con il compito di verificare non soltanto eventuali divieti di sosta, ma anche il rispetto degli orari di apertura/chiusura dei pubblici esercizi, eventuali anomalie al patrimonio pubblico, segnalazioni da fare ad altri uffici comunali o ad altri soggetti, etc., con il fine di accrescere la percezione di sicurezza da parte della cittadinanza.

Come è possibile notare dai dati sopra riportati, tali servizi sono aumentati in tutto il territorio comunale.

ALTRI CONTROLLI E ATTIVITA'

	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
Accertamenti e controlli:			
anagrafici	n. 886	1.046	987
sgombero campi nomadi	n. 4	5	2
artigianali	n. 115	102	27
commerciali e pubblici esercizi	n. 1954	1460	120
anagrafe canina	n. 59	53	n.d.
occupazioni suolo pubblico	n. 63	31	30
pubblicità	n. 128	223	200
altri accertamenti	n. 298	300	281
mercato capoluogo - servizi	n. 52	52	52
mercato Torre di Fine – servizi	n. 51	48	49
mercato Eraclea Mare – servizi	n. 16	19	20

L’intensificazione delle attività di verifica e controllo con finalità preventive ha coinvolto e riguardato sostanzialmente tutte le materie di competenza.

Dato l’effetto positivo dei controlli preventivi su attività commerciali e pubblici esercizi, che da quasi 2000 nel 2007 erano stati 1460 nel 2008, nel 2009 tali controlli sono stati 120.

I controlli anagrafici sono stati quasi 1000 nel 2009, erano stati 1046 l’anno precedente; fortunatamente sono stati soltanto 2 gli sgomberi di campi nomadi, contro 5 dell’anno precedente, forse grazie anche all’effetto deterrente dell’adozione di un’ordinanza sindacale ai sensi della vigente normativa che ha assegnato ai Sindaci maggiori poteri nell’ambito della “sicurezza urbana”.

E’ proseguita, ovviamente, la tradizionale attività di vigilanza e controllo nei tre mercati che interessano il nostro Comune: 52 servizi per il mercato del Capoluogo, 49 a Torre di Fine e 20 per il mercato estivo serale ad Eraclea Mare.

CONCLUSIONI

L'anno 2009 è stato sicuramente positivo per molteplici aspetti, lasciandosi alle spalle un 2008 con alcune "ombre", come si è ricordato sopra.

Dal punto di vista "operativo" è proseguito il controllo e la vigilanza del territorio (attività di prevenzione) attraverso i c.d. "servizi di prossimità", con un significativo e ulteriore aumento delle violazioni amministrative accertate e contestate, che ha più che compensato la riduzione delle sanzioni accertate ai sensi del Codice della Strada, come è stato evidenziato in precedenza.

Durante la stagione estiva, precisamente dal 15 giugno al 15 settembre, è stato garantito il "terzo turno" dalle 18 alle 24 da parte di una Pattuglia formata da 3 operatori di Polizia Locali, di cui un Ufficiale, che ha consentito di offrire un servizio di Vigilanza e talvolta assistenza alla popolazione turistica che affolla Eraclea Mare durante l'estate, garantendo la presenza nelle molteplici manifestazioni e trattenimenti pubblici, lungo la ZTL a tutela degli utenti più deboli (pedoni e ciclisti), durante il mercato serale del mercoledì, che è molto frequentato dai turisti e molte altre attività di verifica, controllo e presidio del territorio che sono necessarie in una località turistica.

Si è proseguito l'indirizzo gestionale avviato nell'anno precedente attraverso la c.d. "esternalizzazione" di alcune procedure riguardanti i verbali del Codice della Strada (inserimento dati, postalizzazione, rendicontazione, etc.), che ha consentito un aumento di efficienza soprattutto nel periodo estivo, laddove le attività d'ufficio vengono drasticamente ridotte per lasciare spazio a quelle operative.

Grazie all'approvazione da parte della Regione del Veneto della modifica e proroga al Progetto per la videosorveglianza del territorio comunale, che dovrà concludersi entro il 30 giugno 2010, il Comando di Polizia Locale di Eraclea sarà dotato di sistema tecnologicamente avanzato e in linea con i livelli qualitativamente più elevati di servizio di tutta la Regione, oltre a fornire maggiore controllo e quindi sicurezza alla cittadinanza di Eraclea.

Non solo, il Progetto del 2009 presentato e finanziato dalla Regione Veneto permetterà di acquisire strumenti come l'etilometro, un Telelaser di nuova concezione, il Velomatic bi-direzionale e altri strumenti e dotazioni utili per contrastare gli eccessi di velocità e l'abuso di sostanze alcoliche alla guida, in un'ottica di repressione di queste specifiche violazioni in un territorio interessato, specie d'estate, da un intenso traffico per ragioni turistiche, per cui la repressione di tali violazioni avrà un'ulteriore ricaduta positiva sulla "percezione di sicurezza" della cittadinanza.

I miglioramenti organizzativi e procedurali già avviati nel 2008 e 2009, proseguiranno con intensità nel corso del 2010, come si è detto sopra, grazie all'attuazione e revisione continua del "Manuale di organizzazione e gestione" e delle procedure interne, con l'utilizzo più efficace di adeguati strumenti informatici.